

**ГАРМОНИЗАЦИЯ РАЗВИТИЯ ТРИАДЫ
«ГОСУДАРСТВО - РЕГИОН - ПРЕДПРИЯТИЕ»
С ПОМОЩЬЮ «УМНЫХ» ТЕХНОЛОГИЙ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ**

Мировой финансовый кризис обнажил проблемы действующей системы государственного регулирования экономики. Возникшие экономические и социальные проблемы требовали решительных мер со стороны государства. Даже самые яростные сторонники свободного рынка признали необходимость государственного вмешательства в экономику.

По разным оценкам, в 2008-2011 гг. на борьбу с финансовым кризисом государства всего мира потратили от 10 до 19 трлн долл. США. Но несмотря на антикризисные меры, в мировой экономике до сих пор сохраняются высокие риски: долговой кризис еврозоны, возможность фискального обрыва в США, снижение темпов роста экономики Китая. В условиях экономической нестабильности возрастает значимость вопроса об адекватном уровне государственного регулирования.

Многие принимаемые меры являются неполными, либо несвоевременными, либо неэффективными. Зарегулированность создает излишние административные барьеры для предпринимателей. Слабая роль государства в экономике повышает риски возникновения дополнительных издержек как для граждан, так и для самого государства. При этом часто забывают о тесной взаимосвязи и зависимости всех целевых групп - адресатов регулирования. Например, бизнес - это не только предприниматели, но и тысячи рабочих мест. А социальное благополучие граждан связано прежде всего с уровнем занятости. Доказательством этого являются последствия безработицы в некоторых странах Европы, уровень которой обновляет все рекорды.

Стало очевидным, что в современных условиях экономическая политика должна проводиться при условии соблюдения баланса интересов всех заинтересованных групп: государства, бизнеса, населения. Поэтому сегодня наметился переход к так называемому «умному» регулированию, предусматривающему построение комплексной системы принятия экономических решений исходя из интересов всего общества, снятие административных барьеров и принятие простых законов.

В современном информационном обществе актуальность приобретает проблема гармонизации развития триады «государство - регион - предприятие». Считаем, что регулирование развития структурных элементов этой триады с учетом критерия гармоничности возможно только на основе современных «умных» технологий.

Концепция «умного» регулирования получила широкое распространение с 2010 г. в Европейском Союзе и включена им в стратегию до 2020 г. «Умное» регулирование заключается в постоянном и систематическом совершенствовании качества регулирования за счет комплексной оценки воздействий на каждом этапе принятия решения, его реализации и мониторинга, четкой координации заинтересованных государственных органов и учета мнения всех целевых групп воздействия. Реализация этих принципов позволяет принимать четкие и понятные законы и постоянно их совершенствовать, т. е. эффективно управлять регулированием.

Базовым элементом «умного» регулирования является оценка регулирующего воздействия (ОРВ) на всех этапах управленческого цикла. ОРВ уже внедрена и эффективно действует во многих странах. Тщательный анализ проблем, возможных вариантов политических решений, оценка выгод и издержек каждого варианта позволяют выбрать наиболее оптимальный вариант для решения проблемы.

Ряд стран, в том числе Россия, Украина, Казахстан и другие страны СНГ, находятся на начальном этапе построения целостной системы ОРВ. Например, сейчас в Казахстане все государственные органы проводят социально-экономическую оценку последствий принимаемых законопроектов. В 2011 г. была внедрена научная экономическая экспертиза законопроектов Республики Казахстан. Она проводится научной организацией, независимой от деятельности государственных органов. Таким образом, в Казахстане создана основа системы ОРВ. При этом формируется специальный паспорт по оценке социально-экономических последствий действия принимаемого законопроекта, который состоит из следующих структурных элементов:

- ◆ общая информация;
- ◆ соответствие законопроекта стратегическим целям государства;
- ◆ социально-экономические последствия;
- ◆ анализ выгод и издержек;
- ◆ источник финансирования;
- ◆ выводы.

Вместе с тем, чтобы соответствовать принципам «умного» регулирования, необходимо продолжить работу по совершенствованию ОРВ.

Во-первых, нужно обеспечить ее централизацию. На недавнем совещании по вопросам развития предпринимательства глава государства заявил о необходимости создать централизованную систему публичного анализа регуляторного воздействия принимаемых законов и инструментов регулирования экономики. В этом аспекте важно обеспечить координацию деятельности по проведению ОРВ государственными органами и неправительственными организациями.

Во-вторых, «умное» регулирование требует оценки регулирующего воздействия на всех этапах принятия решений - от анализа проблемы до оценки действующих механизмов госрегулирования. Сегодня ОРВ в большей степени концентрируется на уровне готового проекта нормативного правового акта. Это затрудняет внесение концептуальных изменений в проект, т. к. смещает акценты на уже выбранный вариант решения проблемы. Как показывает практика, ОРВ эффективно проводить уже на стадии оценки проблемы, когда у регуляторов есть возможность объективно оценить множество инструментов регулирования. Не менее важен постоянный мониторинг действующего законодательства. В условиях быстроменяющейся экономики система регулирования нуждается в постоянном обновлении и совершенствовании. Но при этом нельзя забывать о значимости сохранения стабильных правил игры. В большей степени здесь речь идет об упрощении и создании понятной нормативной правовой базы, снижении излишних барьеров. Например, в 2012 г. в Казахстане перечень разрешительных документов был сокращен на 30 %. В 2013 г. принят закон, сокращающий количество разрешительных документов еще на 30 %. В результате в рейтинге Doing Business 2013 Казахстан поднялся на семь пунктов и занял 49-е место.

Расширение механизма ОРВ должно происходить не только по этапам принятия и реализации решений, но и по уровням государственного управления, т. е. начиная от законов, принимаемых парламентом и подписываемых президентом, заканчивая решениями местных государственных органов на уровне регионов, районов, городов. Эти решения также нуждаются в оценке положительных и негативных эффектов воздействия, поскольку в них может быть заложен механизм, отличающийся от идеи, которая заложена в законе, что может негативно сказаться на определенных социальных группах населения. Только комплексная система ОРВ, охватывающая все этапы управленческого цикла и все уровни государственного управления, будет наи-

более результативной. А результат этот заключается в принятии четких правил, понятных бизнесу и гражданам и учитывающих интересы всего населения.

В-третьих, необходимо повысить прозрачность проведения ОРВ, внедрения механизмов общественного обсуждения принимаемых решений. Публичные консультации являются неотъемлемым элементом проведения ОРВ во всем мире. При анализе регуляторного воздействия они позволяют получить мнение целевых групп о регулятивных мерах. Сложность заключается в проведении публичных опросов, анкетирования, интервью. Несмотря на то, что это требует больших затрат времени и финансов, такие мероприятия необходимо проводить как можно чаще и с наибольшим охватом. С сегодняшним уровнем развития Интернета к обсуждению проблем регулирования можно на постоянной основе привлекать широкий круг населения.

Большое распространение получила идея открытого правительства. Оно основано прежде всего на активном участии граждан в разработке государственной политики. Европейская комиссия создала веб-портал *Young Voice in Europe*, концепция открытого правительства принята многими странами (в их числе Австралия, Канада, Сингапур, США и др.). В Российской Федерации недавно был создан портал «Открытое правительство». На Украине также началась работа по созданию электронного правительства, однако бюджетное финансирование для реализации этой инициативы отсутствует. Казахстан продвинулся дальше всех: по показателю электронное участие (*e-participation*) граждан в электронных государственных проектах в 2012 г. он находится на втором месте в мире.

Таким образом, оценка регулирующего воздействия призвана стать именно тем элементом системы «умного» регулирования, который поможет добиться переворота в действующем порядке управления экономикой и предприятиями, полностью оптимизировав принятие государственных решений. Ключевым направлением такого регулирования может стать комплексная поддержка экспортной деятельности предприятий. Актуальным остается вопрос укрепления экспортного потенциала предприятий с использованием возможностей региональной инфраструктуры.

Формирование новой идеологии регулирования в триаде «государство - регионы - предприятие» предусматривает совершенствование действующих инструментов для оценки проектов разрабатываемых управленческих решений. Желательно, чтобы этот процесс проходил в условиях тесного сотрудничества и обмена опытом. «Ум-

ное» регулирование может выступить в качестве моста между интересами и ценностями разных социальных групп, позволит учесть мнение каждого человека, создать наиболее справедливые правила для общества и бизнеса.